

Integracja europejska na rynku płatniczym a zakres ograniczeń terytorialnych dla działalności BUP i MIP poza terytorium Polski

Przejawem realizacji tzw. opcji narodowej zagwarantowanej na mocy zarówno obecnie obowiązującej PSD2¹, jak i uchylonej PSD1² jest funkcjonowanie w polskim porządku prawnym biur usług płatniczych³ oraz małych instytucji płatniczych⁴. Przedmiotem niniejszego artykułu jest omówienie jednego z najistotniejszych ograniczeń, któremu podlegają te podmioty, tj. zakazu świadczenia usług płatniczych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

WIKTORIA GRZYWNA

Swoboda świadczenia usług i swoboda przedsiębiorczości w prawie unijnym

Swoboda przedsiębiorczości oraz swoboda świadczenia usług stanowią jedne z najważniejszych wolności gospodarczych zagwarantowanych jednostkom z państw członkowskich Unii Europejskiej, które mają rzeczywistnie funkcjonowanie unijnego rynku wewnętrznego (ang. *common market*)⁵. Rangę i znaczenie wskazanych swobód podkreśla fakt, że ich podstawy normatywne zostały ustanowione w kluczowym akcie prawa unijnego, tj. w Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej⁶.

Podstawę swobody przedsiębiorczości wyznacza w szczególności art. 49 TFUE, który ma na celu zapewnienie wolności wyboru miejsca prowadzenia

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2366 z 25.11.2015 r. w sprawie usług płatniczych w ramach rynku wewnętrznego, zmieniająca dyrektywy 2002/65/WE, 2009/110/WE, 2013/36/UE i rozporządzenie (UE) nr 1093/2010 oraz uchylająca dyrektywę 2007/64/WE (Dz.U. UE L nr 337, s. 35, ze zm.), dalej: „PSD2”.

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2007/64/WE z 13.11.2007 r. w sprawie usług płatniczych w ramach rynku wewnętrznego zmieniająca dyrektywy 97/7/WE, 2002/65/MIE, 2005/60/WE i uchylająca dyrektywę 97/5/WE (Dz.U. UE L nr 319, s. 1), dalej: „PSD1”.

³ Dalej: „BUP”.

⁴ Dalej: „MIP”.

⁵ Zob. J. Chmielewski, *Prawne aspekty reglamentacji europejskiej swobody przedsiębiorczości ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony środowiska*, Krytyka Prawa 2013, t. 5, s. 37.

⁶ Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. UE C nr 326, s. 47, wersja skonsolidowana), dalej: „TFUE” lub „Traktat”.