

Nakładanie administracyjnych kar pieniężnych przez Komisję Nadzoru Finansowego – aspekty intertemporalne

Administracyjne kary pieniężne, jako rodzaj sankcji administracyjnych, stanowią w ostatnim czasie jedno z najciekawszych zagadnień w nauce prawa administracyjnego, co wynika m.in. z faktu objęcia tej instytucji 1.06.2017 r. systemową regulacją normatywną (art. 189a i n. k.p.a.¹), większego wykorzystania tego instrumentu przez ustawodawcę w ramach tendencji do depenalizacji określonych zachowań na rzecz objęcia ich odpowiedzialnością administracyjnoprawną, wreszcie wzrostu surowości i rygoryzmu w nakładaniu administracyjnych kar pieniężnych przez organy administracji publicznej – zauważalnych w praktyce obrotu.

MAGDALENA ŚLIWA-WAJDA

Na tle aktualnej praktyki decyzyjnej² Komisji Nadzoru Finansowego w zakresie nakładania na podmioty nadzorowane w obszarze rynku finansowego administracyjnych kar pieniężnych wyłania się szczególnie istotny i złożony problem wpływu zmiany przepisów prawa na płaszczyznę czasową obowiązywania i stosowania norm sankcyjnych statuujących podstawę prawną, przesłanki, treść i upoważnienie dla KNF do nakładania w drodze decyzji administracyjnej tychże kar. Wątpliwości intertemporalne pojawiające się na tym tle wymagają sygnalizacji i szczegółowej analizy w piśmiennictwie, czemu też służyć ma niniejsze opracowanie. Należy wskazać, iż przepisy intertemporalne zawierają reguły, które wskazują, jakim modyfikacjom ulega zakres obowiązywania, i tym samym stosowania dawnych norm prawnych. Oczywiście jest, że wraz z uchyleniem normy jej działanie w odniesieniu do stosunków prawnych powstałych później ustaje. Problem jednak powstaje wówczas, gdy dany stosunek prawny powstał pod rządami dawnego prawa i trwa po jego uchyleniu – pod rządami nowego

¹ Ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096, ze zm.), dalej: „k.p.a.”.

² Zob. przykładowo Komunikat z 28. posiedzenia Komisji Nadzoru Finansowego w dniu 25.06.2019 r. dostępny na stronie: https://www.knf.gov.pl/o_nas/komunikaty?articleId=66328&p_id=18 (dostęp: 15.07.2019 r.).