

Zasady udzielania pomocy publicznej w prawie restrukturyzacyjnym

Nowa ustawa z 15.05.2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne¹ w sposób szczególny odnosi się do zagadnień związanych z udzielaniem pomocy publicznej w toku restrukturyzacji. Jest to sytuacja o tyle nowa, że tego typu zapisy nie występowały i nie występują w procedurach dotyczących zaspokajania wierzycieli publicznoprawnych. Zapisy dotyczące pomocy publicznej i dopuszczalności jej udzielania nie występują ani w przepisach o egzekucji syngularnej (przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji lub postępowanie egzekucyjne w kodeksie postępowania administracyjnego), ani o egzekucji uniwersalnej (postępowanie upadłościowe).

ALEKSANDER WERNER

Celem postępowania restrukturyzacyjnego (art. 3 p.r.) ma być przede wszystkim uniknięcie ogłoszenia upadłości dłużnika, zaś celem egzekucji syngularnej i uniwersalnej jest przede wszystkim zaspokojenie roszczeń wierzycieli (por. art. 2 ustawy z 28.02.2003 r. – Prawo upadłościowe²). W przypadku tego pierwszego istotna jest sytuacja dłużnika i jego ochrona przed egzekucją, co ma też równocześnie zabezpieczać interesy wierzycieli poprzez zapisy układu (por. zakaz prowadzenia postępowania restrukturyzacyjnego, które zmierzałoby do pokrzywdzenia wierzycieli – art. 325 p.r.). Restrukturyzacja zobowiązań dłużnika obejmuje m.in. zmniejszenie tych zobowiązań, ich konwersję na udziały lub akcje, co w przypadku zobowiązań publicznych może za sobą pociągać potrzebę oceny takich działań z punktu widzenia dopuszczalności udzielania pomocy publicznej.

Schemat oceny środka z punktu widzenia przepisów o pomocy publicznej

Ocena danego środka z punktu widzenia przepisów o pomocy publicznej następuje w kilku etapach. Wpływają na nią nie tylko przepisy unijne o dopuszczalności udzielania pomocy, ale także to, w jakim postępowaniu jest prowadzona restrukturyzacja, czy podmiot restrukturyzowany jest dużym przedsiębiorcą,

¹ Ustawa z 15.05.2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz.U. poz. 978), dalej: „p.r.”.

² T.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 233, ze zm., dalej: „p.u.”.