

Status prawny Komisji Nadzoru Finansowego

Komisja Nadzoru Finansowego jest organem właściwym w sprawach nadzoru nad rynkiem finansowym¹. Ustawodawca w aktualnym stanie prawnym nie przesądza jednak wprost o statusie Komisji, dlatego zagadnienie to może wywoływać pewne zastrzeżenia, w szczególności co do możliwości jej kwalifikacji do kategorii organów administracji rządowej. Problematyka statusu prawnego KNF i jej miejsca w ustroju administracji publicznej była podejmowana w ostatnim czasie w orzecznictwie, odpowiednio w wyroku WSA w Warszawie z 5.10.2010 r. (VI SA/WA 1420/10)², który to wyrok został objęty skargą kasacyjną KNF rozstrzygniętą wyrokiem NSA z 21.02.2012 r. (II GSK 67/11)³, oraz w wyroku TK z 15.06.2011 r. (K 2/09)⁴. W tym kontekście warto poddać głębszej analizie nie tylko same przesłanki statuujące miejsce KNF w ustroju państwa, ale również istotę jej relacji w stosunku do naczelných organów administracji rządowej.

MICHAŁ OCHWAT

Komisja Nadzoru Finansowego (dalej: „KNF”) realizuje zadania w zakresie nadzoru nad rynkiem finansowym. W przeciwieństwie do organów nadzoru funkcjonujących przed wprowadzeniem nadzoru zintegrowanego⁵, aktualnie ustawodawca nie stwierdza wprost charakteru prawnego KNF, co już we wstępie może wywoływać pewne wątpliwości, czy aby zamiarem ustawodawcy było podtrzymanie tego stanu rzeczy. Najbardziej sporną kwestią jest zagadnienie, czy KNF można w aktualnym stanie prawnym zakwalifikować do kategorii organów administracji rządowej. Oczywiście należy zauważyć, za poglądem TK wyrażonym we wspomnianym powyżej wyroku (K 2/09), że brak stosownego określenia statusu prawnego organu w ustawie nie przesądza jeszcze o jego

¹ Art. 3 ust. 2 ustawy z 21.07.2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 614), dalej: „u.n.r.f.”

² Wyrok WSA w Warszawie z 5.10.2010 r. (VI SA/WA 1420/10), <http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/EBE8CC8E17> (dostęp: 17.09.2014 r.), zob. *Status prawny Komisji Nadzoru Finansowego*, Monitor Prawa Bankowego 2011, nr 2, s. 28-31.

³ Wyrok NSA z 21.02.2012 r. (II GSK 67/11), <http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/01AFF56A55> (dostęp: 17.09.2014 r.), zob. Monitor Prawa Bankowego 2013, nr 1, s. 38-42.

⁴ Wyrok TK z 15.06.2011 r. (K 2/09), OTK ZU 2011, nr 5/A, poz. 42.

⁵ Model nadzoru zintegrowanego, zastępując wraz wprowadzeniem u.n.r.f. dotychczasowy model nadzoru sektorowego, zakłada realizowanie wszystkich funkcji nadzorczych skupionych w ramach jednego organu.